



COMUNE DI MARACALAGONIS

Provincia di Cagliari

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 13	OGGETTO: NUOVO SERVIZIO DI IGIENE URBANA E AMBIENTALE. – NUOVE DETERMINAZIONI.
DEL 31.07.2014	

L'anno **duemilaquattordici** addì **trentuno** del mese di **luglio** alle ore **19,00** nella sala delle adunanze consiliari del Comune, a seguito di avviso di convocazione diramato dal Presidente del Consiglio in data **24/07/2014** prot. **10163**, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica **straordinaria ed in prima convocazione**.

Presiede la seduta Mario Fadda nella sua qualità di Presidente del Consiglio e sono rispettivamente presenti ed assenti i Signori:

		P	A
1	Fadda Mario	X	
2	Cantori Marco	X	
3	Delogu Luciana	X	
4	Farci Basilio	X	
5	Farci Giovanni Luigi		X
6	Ghironi Sebastiano	X	
7	Melis Antonio	X	
8	Melis Elisabetta	X	
9	Mudu Gianluca	X	

		P	A
10	Orrù Maria Orfea	X	
11	Pedditzi Pasquale	X	
12	Podda Orlando	X	
13	Serra Giovanna Maria	X	
14	Spano Gualtiero	X	
15	Uccheddu Maria Rita	X	
16	Usala Antonina	X	
17	Fogli Ennio	X	
Totali:		16	1

Partecipa la **Dott. Efisio Farris** nella sua qualità di Segretario Comunale.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

PREMESSO che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto, redatta nel testo di seguito riportato, ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

☒ Il Responsabile del Servizio Tecnico, per quanto concerne la regolarità Tecnica;

☒ Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, per quanto concerne la regolarità Contabile;

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE

- con atto rep. 5239, raccolta 2680 del 24/02/2004, a rogito del Dott. Roberto Onano, notaio in Cagliari, è stata costituita, ai sensi dell'art. 3, comma 11, del D.L. 01/10/1996 n. 510, convertito dalla Legge 28/11/1996 n. 605, del D.Lgs 468/97, del D.Lgs 81/2000 e degli art. 6 e 6 bis della L.R. 7/98, in esecuzione della deliberazione del C.C. n. 35 del 22/12/2003, una società per azioni tra il comune di Maracalagonis e la società INSAR spa, che agisce sotto le denominazione sociale "Maracalagonis Spa";
- con contratto di servizio in data 22/12/2004 il Comune di Maracalagonis ha affidato in house alla società Maracalagonis Spa il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti, con decorrenza dal 01/02/2005 e fino al 31.01.2015, prevedendo un corrispettivo annuale di €. 521.423,06 più IVA;
- successivamente al fine di assicurare il servizio di raccolta dei rifiuti con il sistema porta a porta è stato stipulato in data 30/05/2011, con rep. 175, il contratto integrativo tra il Comune di Maracalagonis e la società Maracalagonis Spa, mediante il quale l'importo contrattuale è stato rideterminato in €. 954.929,62 annui più IVA, comprensivo degli adeguamenti ISTAT riconosciuti negli anni precedenti;
- il Consiglio Comunale, con Deliberazione n. 15 del 16/02/2012, tenuto conto del mutato quadro normativo in materia di servizi pubblici locali, che impone di avviare le operazioni di verifica della sussistenza delle condizioni di legge per la messa in liquidazione della società o per la cessione della partecipazione, ai sensi del comma 32 dell'art. 14 del D.L. 78/2010 convertito dalla L. 122/2010, ha stabilito di:
 - demandare alla Giunta Comunale e ai Responsabili dei Servizi, nell'ambito delle rispettive competenze, l'adozione di ogni atto necessario per l'attuazione di ogni decisione in merito all'oggetto, da parte del Consiglio Comunale, che dovrà basarsi su un'analisi economica della situazione patrimoniale della società, nonché su riscontri tecnico-giuridici che assicurino la stabilità e gli equilibri del bilancio del comune;
 - demandare al Responsabile del Servizio Tecnico l'adozione di ogni atto preordinato alla redazione di uno studio inerente la gestione del servizio di igiene urbana che sia rispondente ai bisogni della comunità, in modo da consentire al consiglio comunale ogni valutazione in merito alla forma di gestione dello stesso, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa in materia di servizi pubblici locali, e in particolare dall'art 4 del D.L. 138/2011 convertito dalla Legge 148/2011 come modificato dall'art. 25 D.L 1/2012.
- a seguito di lite arbitrale promossa dell'IN.SAR. spa, l'arbitro unico della controversia nominato, dal Tribunale di Cagliari, con provvedimento del 24.11.2011, nella persona della dott.ssa Assunta Brizio, in data 23.01.2013 ha emesso il lodo inerente la controversia in questione, disponendo tra l'altro, per i motivi ivi riportati, ai sensi dell' art. 2932 del codice civile, a mezzo di lodo reso costitutivo avente efficacia traslativa tra le parti, il trasferimento in capo al socio di maggioranza Comune di Maracalagonis dell'intera partecipazione azionaria appartenente all'IN.SAR. spa pari al 35% del capitale sociale della Maracalagonis spa;
- allo stato attuale la società Maracalagonis spa è interamente partecipata dal Comune di Maracalagonis;
- il Responsabile del Servizio Tecnico ha dato attuazione alle determinazioni assunte con la predetta deliberazione del C.C. n. 15/2012, affidando, con determinazione n. 655 del 06/08/2012, ad un operatore economico in possesso della necessaria qualificazione professionale e precisamente all'A.T.P. costituita da Ing. Stefano Corda e Dott. Sergio Casu, di cui è capogruppo l'Ing. Stefano Corda, la redazione di uno studio inerente la gestione del servizio di igiene urbana, unitamente alla relazione dei costi/benefici rispetto al contratto vigente, in modo da consentire al consiglio comunale ogni valutazione in merito alla forma di gestione dello stesso, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa in materia di servizi pubblici locali;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 31/08/2012, alla quale si rinvia, sono stati definiti gli indirizzi e le direttive da utilizzare come valido supporto per la progettazione del nuovo servizio di igiene urbana e ambientale del Comune di Maracalagonis;
- il Consiglio Comunale, con Deliberazione n. 19 del 23/04/2013, ha stabilito:
 - di procedere ad un generale riordino e riorganizzazione del servizio di igiene urbana preordinato ad una razionalizzazione e ottimizzazione dei costi e dei benefici, tenuto conto della disciplina di settore

e in particolare degli obiettivi da raggiungere e mantenere in materia di raccolta differenziata dei rifiuti, individuando una nuova forma di gestione e precisamente ricorrendo all'affidamento ad un operatore economico in possesso dei necessari requisiti tecnico professionale e economico finanziari, mediante procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto del D.Lgs. 163/2006 e in particolare delle norme per gli appalti soprasoglia;

- la durata del servizio in anni sette;
 - di procedere con un unico bando che preveda, la contestuale assegnazione del servizio di igiene urbana all'acquirente delle quote che costituiscono la partecipazione azionaria del Comune di Maracalagonis alla società in questione;
 - la spesa derivante dal presente atto viene assicurata con gli introiti della TARES e per la parte non finanziabile con tale tributo, con fondi del bilancio comunale, e che verrà determinata nel complesso sulla base del piano finanziario che verrà successivamente approvato da questo Consiglio Comunale; I relativi stanziamenti di entrata e di spesa del bilancio annuale e pluriennale verranno adeguati a cura dei responsabili dei servizi economico finanziario e tecnico, anche ai sensi di quanto previsto dall'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000;
 - di demandare, al Responsabile del Servizio Tecnico l'adozione di ogni atto conseguente al presente deliberato;
- con Verbale di assemblea straordinaria del 05.11.2013 è stato trasformato il regime giuridico della società partecipata dalla attuale forma (SPA) in quella di società a responsabilità limitata (SRL);

VISTO l'art. 3 bis del D.L. 13.08.2011 n. 138 convertito dalla legge 14.09.2011 n. 148 che stabilisce che le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti e designati, ai sensi del medesimo articolo, dalle regioni;

DATO ATTO che gli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei non sono stati ancora istituiti e pertanto si ritiene che le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, appartengano ancora ai comuni;

CONSIDERATO CHE

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 150 del 30.12.2013 è stato approvato il progetto del servizio di igiene urbana e ambientale redatto a cura dell'R.T.P. affidatario, pervenuto al protocollo dell'Ente in data 03.06.2013 con n. 9208, ed è stato stabilito di procedere con un unico bando a doppio oggetto (vendita società e affidamento del nuovo servizio di igiene urbana) che preveda, la contestuale assegnazione del servizio di igiene urbana per anni sette, all'acquirente delle quote che costituiscono la partecipazione azionaria del Comune di Maracalagonis alla società in questione;
- Alla data odierna la società Maracalagonis srl non ha ancora approvato il bilancio consuntivo 2013, da allegare necessariamente al bando di gara a doppio oggetto (vendita società e affidamento del nuovo servizio di igiene urbana);
- L'attuale contratto del servizio di igiene urbana affidato in house alla Maracalagonis srl risulta ormai in scadenza il 31.01.2015;
- Tenuto conto che anche lo studio economico-aziendale relativo alla società "Maracalagonis S.P.A.", redatto dall'A.T.P. affidataria, ha evidenziato limitate possibilità di riuscire ad alienare la società sul mercato, vista la situazione economica patrimoniale;
- Se in questo momento si procedesse con una gara a doppio oggetto i tempi di svolgimento della gara sarebbero troppo ristretti per poter garantire l'avvio del nuovo servizio dal 01.02.2015.

RITENUTO pertanto di dover rettificare il progetto approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 150 del 30.12.2013 al fine di procedere solamente con l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana, escludendo la vendita della società, che andrebbe invece a scadenza contrattuale, in modo da poter avviare il nuovo servizio entro il 01.02.2015.

ACQUISITI i pareri, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs 18.08.2000, n. 267, che si riportano in calce;

VISTO il parere del Revisore dei Conti, Dott. Paolo Tronci, del 25.06.2014, redatto ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 267/2000, che si allega al presente atto;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, recante Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, e successive modificazioni e integrazioni;
- lo Statuto Comunale;

UDITE:

- l'illustrazione della proposta inerente la presente deliberazione da parte del Sindaco;
- la discussione, che viene riportata in sintesi nel verbale della presente seduta al quale si rinvia, nel corso della quale vengono avanzate proposte di emendamento da parte dei consiglieri;
- il Sindaco il quale, dopo aver accertato che non vi sono ulteriori interventi da parte dei Consiglieri, propone di passare alla votazione della proposta di deliberazione comprensiva degli emendamenti proposti e di seguito dettagliati:
 - la durata del servizio è stabilita in anni 7;
 - garantire il rispetto delle disposizioni di legge regionali e nazionali vigenti in materia;
 - puntualizzazione della messa in liquidazione della Società Maracalagonis Srl;
 - previsione nel capitolato d'appalto di un'offerta migliorativa per la realizzazione dell'isola ecologica a Torre delle Stelle, che possa essere valutata con un punteggio importante;
 - previsione nel capitolato d'appalto di un'offerta migliorativa che includa un sistema premiale per il cittadino che superi il servizio porta a porta.

Con votazione palese dal seguente esito: Consiglieri presenti n. 16, assenti n. 1 (Farci Giovanni Luigi), astenuti n. 0, votanti n. 16, favorevoli n. 16, contrari n. 0

DELIBERA

DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI PROCEDERE individuando una nuova forma di gestione del servizio di igiene urbana e precisamente ricorrendo all'affidamento ad un operatore economico in possesso dei necessari requisiti tecnico professionali e economico finanziari, mediante procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto del D.Lgs. 163/2006, escludendo dalla gara la vendita della società, che andrebbe pertanto a scadenza contrattuale il 31.01.2015, in modo da poter avviare il nuovo servizio entro il 01.02.2015;

DI DARE ATTO CHE:

- La durata del servizio è stabilita in anni **sette**;
- Per la manutenzione del verde urbano, finanziata con fondi di bilancio comunale, si dovrà procedere con un bando separato ricorrendo all'affidamento ad un operatore economico in possesso dei necessari requisiti tecnico professionale e economico finanziari, mediante procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto del D.Lgs. 163/2006;
- La spesa derivante dal presente atto viene assicurata con gli introiti della TARES e per la parte non finanziabile con tale tributo, con fondi del bilancio comunale, e che verrà determinata nel complesso sulla base del piano finanziario che verrà successivamente approvato da questo Consiglio Comunale; i relativi stanziamenti di entrata e di spesa del bilancio annuale e pluriennale verranno adeguati a cura dei responsabili dei servizi economico finanziario e tecnico, anche ai sensi di quanto previsto dall'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000;
- Nel capitolato d'appalto dovrà essere prevista un'offerta migliorativa per la realizzazione dell'isola ecologica a Torre delle Stelle, che possa essere valutata con un punteggio importante; nel capitolato, inoltre, dovrà essere inclusa un'offerta migliorativa che includa un sistema premiale per il cittadino che superi il servizio porta a porta.

DI DEMANDARE, al responsabile del servizio tecnico l'adozione di ogni atto conseguente al presente deliberato precisando che dovrà avviare e concludere il procedimento entro data compatibile con i termini previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia di dismissione delle partecipazioni societarie da parte dei comuni con un a popolazione inferiore a 30.000 abitanti.

Dopodiché

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con separata votazione palese dal seguente esito: Consiglieri presenti n. 16, assenti n. 1 (Farci Giovanni Luigi), astenuti n. 0, votanti n. 16, favorevoli n. 16, contrari n. 0

DELIBERA

di rendere la presente, con la medesima votazione espressa per alzata di mano, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4° del decreto legislativo 18 agosto 2000 n° 267.

Allegati:

A. Parere del Revisore dei Conti, Dott. Paolo Tronci, del 25.06.2014

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to rag. Mario Fadda

Il Segretario Comunale

F.to Dott. Efisio FARRIS

PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18.08.2000 N°267
Testo Unico delle leggi sull' ordinamento degli Enti Locali

Sulla proposta di deliberazione di cui all' oggetto i sottoscritti hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA	Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica Maracalagonis, li 30/06/2014 Il Responsabile del Servizio Tecnico F.to ing Davide Casu
--	---

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE	Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile Maracalagonis, li 09/07/2014 Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario F.to rag. Ignazia Podda
--	--

Il sottoscritto Segretario comunale , ai sensi della legge regionale 13/12/1994, n. 38 e ss. mm. ATTESTA che copia della presente deliberazione è stata affissa in data 08/08/2014 all'Albo pretorio on Line per 15 giorni consecutivi (n. 914 di affissione) e contestualmente trasmessa ai capigruppo consiliari (Prot. n° 10767 del 08/08/2014); Maracalagonis, li 08/08/2014 IL SEGRETARIO COMUNALE F.to dott.ssa Adriana Zuddas	
--	--

Il sottoscritto Segretario comunale , visti gli atti d'ufficio ATTESTA che l' esecutività della presente deliberazione decorre da 31/07/2014 <input type="checkbox"/> - decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo preventivo; <input checked="" type="checkbox"/> - perché dichiarata immediatamente eseguibile;	
--	--

Maracalagonis, li 08/08/2014

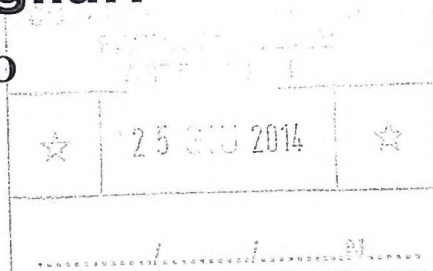
Il Segretario Comunale
F.to dott.ssa Adriana Zuddas

La presente copia è conforme all'originale e si rilascia per uso amministrativo e d'ufficio. Maracalagonis, li 08/08/2014	
--	--

COMUNE DI MARACALAGONIS

Provincia di Cagliari

IL REVISORE UNICO



Verbale n. 5/2014

OGGETTO: Proposta Deliberazione C.C. n.11 NUOVO SERVIZIO DI IGIENE URBANA E AMBIENTALE. – NUOVE DETERMINAZIONI.

La proposta elaborata dal Servizio Tecnico Comunale tende sostanzialmente all'esternalizzazione del Servizio raccolta Rifiuti Urbani, servizio sinora gestito in house tramite la società pubblica Maracalagonis S.r.l. (Società Unipersonale - socio unico il Comune di Maracalagonis), con contratto in scadenza il prossimo 31 gennaio 2015, mentre la dismissione della partecipazione totalitaria del Comune nella Maracalagonis S.r.l. è rinviata ad un momento successivo.

Si osserva che procedendo secondo quanto stabilito nella proposta, non sarà più possibile attivare un bando per la cessione delle quote sociali detenute dal Comune nella Partecipata, ma si dovrà procedere alla liquidazione della Società per le ragioni di seguito esposte.

La prima di ordine legale, infatti, una volta che il Comune avrà bandito l'appalto del Servizio e aggiudicato la gara, l'Amministratore Unico della Maracalagonis S.r.l. dovrà immediatamente convocare l'Assemblea dei soci ex art. 2485 del C.C. per far constatare, ai sensi dell'art 2484 del codice civile, punto 2, la sopravvenuta impossibilità al raggiungimento dell'oggetto sociale e, conseguentemente, procedere alla nomina dei Liquidatori fissandone i relativi poteri..

La seconda di ordine economico, la dismissione della Partecipazione nella Maracalagonis S.r.l., privata del Contratto di Servizio, non sarebbe di nessun interesse per gli operatori del settore.

La liquidazione della Società comporta la vendita dei beni strumentali, l'incasso dei crediti ed il pagamento dei debiti e, ove il saldo sia positivo, la sua devoluzione al Comune, altrimenti sarà il Comune a dover sostenere l'onere aggiuntivo per il pagamento dei debiti residui della Società. I beni strumentali, trattandosi di attrezzature specifiche per l'esecuzione del servizio, hanno un mercato ristretto ed il prezzo presunto di realizzo, a parere del sottoscritto, è prossimo al valore di rottamazione degli stessi.

Si rileva, inoltre, che nel progetto di Bilancio 2013 della Società, sono riportate Attività Immateriali per euro 95.350,06 (costi capitalizzati ancora da ammortizzati) che saranno definitivamente imputate a decurtazione del Capitale netto di liquidazione.

E' opportuno sottolineare che il valore effettivo della Società non consiste esclusivamente nel valore residuo dei beni strumentali ma anche, e soprattutto nel valore dell'avviamento rappresentato dai costi sostenuti per l'organizzazione della raccolta differenziata, costi che potrebbe essere recuperati, almeno per la parte ancora non ammortizzata, se si procedesse alla contestuale cessione della partecipazione e all'assegnazione del contratto di servizio con un unico Bando.

Maracalagonis, 25 giugno 2014

IL REVISORE UNICO DOTT. PAOLO TRONCI

Firma manoscritta in inchiostro scuro, che sembra recare il nome "Paolo Tronci".